

MODELO DE FINANCIACIÓN: LA INOPERANCIA DEL PP

Carles Manera-Joan Rosselló

De forma recurrente, cada cierto tiempo aparece un miembro del govern del PP con duras críticas hacia el modelo de financiación 2009, repitiendo machaconamente que es opaco, no es equitativo, y que además es injusto. No se ofrece más crítica ni atisbo de propuestas. Sólo puntualmente, cuando aparecen los datos de liquidación o los de las entregas a cuenta, se habla de números reales y los guarismos se utilizan de forma torticera para decir, falsamente, que el modelo actual no supuso ningún incremento de recursos para Baleares. Es curioso que este govern proceda de esta forma cuando, hasta el momento, sólo ha presentado un documento de análisis del modelo al Ministerio de Hacienda, igual que lo han hecho todas las comunidades autónomas. Un texto, por cierto, escasamente documentado numéricamente y copiando, literalmente, algunas de las tablas estadísticas del que presentó Valencia. Difícil entender que no exista, en el equipo económico, mayor capacidad para aportar indicadores propios. Hay otra contribución, un resumen ejecutivo de un supuesto documento más amplio –que, al parecer, no existe– y que fue entregado al grupo de trabajo del Foro de Competitividad, en el que el 90% de sus miembros o tienen conocimientos elementales del modelo de financiación o no tienen ninguno. Este documento se caracteriza por propuestas muy genéricas y sin fundamento técnico. A parte de esto, la nada más absoluta: ni un sólo texto analítico, ni una sola propuesta fundamentada. Se habla, únicamente, de las maldades del modelo vigente que, obviamente, es mejorable; pero no se sabe cuál es la propuesta del govern del PP, y eso que se supone que este es un objetivo prioritario del Ejecutivo. Nos preguntamos, inquietos: ¿cómo puede pedirse el apoyo de la sociedad civil sin conocer qué propuestas tienen que defenderse? Un ejemplo: ¿cuántos recursos adicionales harían falta para que fuese equitativo el modelo?

A parte de la falta de aportaciones concretas, el govern contribuye a generar confusión con los datos que proporciona a la prensa, y que en Madrid les debe confirmar que aquí somos algo provincianos. Porque en Baleares nos dejamos engañar por un govern que no está dispuesto a levantar la voz para exigir más recursos. Y, lo más dramático: ese govern no sabe qué pedir. En el Ministerio de Hacienda se frotan las manos ante tal ineptitud. Veamos ejemplos. Se nos dice que el modelo de financiación no ha aportado recursos adicionales, que los 500 millones de los que habla el PSIB son

una leyenda urbana. Para ilustrarlo, se nos muestra la suma de recursos que recibe cada año el govern (las entregas a cuenta del modelo más la liquidación correspondiente dos años atrás). Se nos instruye que la diferencia entre 2009 y 2011 son 50 millones. Pero lo que se nos oculta es que los datos de 2009 estaban sobreestimados y que, después de 2009, la recaudación y las entregas cayeron dramáticamente: la crisis estaba pasando factura. Es decir: nada que ver con el modelo. Además, en 2011 se eliminaron entregas a cuenta sobre el fondo de competitividad, al menos unos 450 millones, que se cobraron en 2013. Es por ello que hacer la comparación utilizando los datos de entregas a cuenta y de liquidación es sesgado. Además, si se hiciese contrastando 2009-2013 y años posteriores, los números serían distintos. Es por ello que las únicas variables que permiten comparaciones razonables son las de liquidación, que aportan los recursos totales asignados a cada comunidad autónoma para cada ejercicio independientemente de cuándo se hayan cobrado. Esto indica, sin duda alguna, que Balears está por encima de la media en competencias homogéneas y que las ganancias fueron de 500 millones, aunque éstas no permitiesen recuperar todos los recursos que dejaron de recibirse debido a la caída de ingresos. Insistimos: no imputables a la configuración del modelo de financiación.

Es por ello que el govern nunca comenta estos datos, que son los que utiliza Madrid y que incluso vienen avalados por el profesor Ángel De la Fuente, director de FEDEA, que ha elaborado las nuevas balanzas fiscales y que es un insigne crítico con el modelo actual. Nada sospechoso, pues, de sesgo político. La pregunta clave para valorar el modelo no es si han llegado más recursos que en 2009 en términos de caja, sino qué recursos hubiese recibido Balears sin el nuevo modelo. A parte de esto, la mejora de los datos en 2015 se atribuye a la mejora de la economía, pero se elude un hecho fundamental: el modelo de financiación también es responsable de esa mejora en financiación. La cuestión vuelve a ser: cuáles serían los ingresos de Balears en 2015 con el modelo 2001 (que, por cierto, fue muy perjudicial para Balears y que impuso Montoro, quien criticó duramente el de 2009, pero que ahora se niega a modificar).

Otra confusión que genera conscientemente el govern es sobre la contribución solidaria de Balears con el resto. Se suma la aportación al fondo de garantía y la del fondo de suficiencia: 867,5 millones en 2015, y ahí se paran. En cambio, no se dice que vía fondo de competitividad nos llegan unos 500 millones más. ¿Acaso esos 500 millones los devuelve el govern y no nos hemos enterado? ¿Por qué este olvido? Además, se realiza otra comparación torticera. Se coteja la suma anterior con el fondo

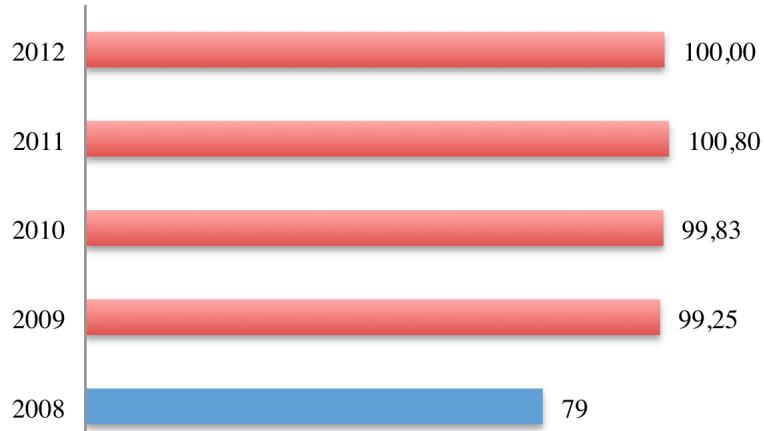
de suficiencia del anterior modelo (unos 200 millones), sin matizar que antes el Estado se quedaba con el 70% del IRPF, el 65% del IVA y el 58% de los impuestos especiales, mientras que a partir de 2009 los porcentajes son 50/50/42, respectivamente. ¿Acaso antes no eran aportación solidaria el diferencial de estos porcentajes (20/15/18)? Eso sí: la contribución no se hacía vía fondo de suficiencia, sino que directamente se la quedaba el Estado. ¿No era aportación de Balears a la solidaridad? Ésta, con los datos de recaudación de 2015, ascendería a 787 millones y recordemos que no había fondo de competitividad. Así pues, vemos cómo los números se proporcionan a gusto del govern. Lo peor es que como se trata de un tema que requiere conocimientos técnicos, esos números interesados son reproducidos en medios de comunicación sin cuestionarlos, salvo honrosas excepciones. A su vez, se añaden a las críticas demoledoras hacia el modelo algunos representantes políticos y del mundo empresarial, exponiendo una vez más altas dosis de ignorancia económica. La salvedad sería el Cercle d'Economia, que ha realizado un gran esfuerzo analítico y propositivo y que, esperemos, prolongue esta actitud. Si el tiempo que dedican esos colectivos a criticar un modelo que funciona, sin que ello quiera decir que no pueda mejorarse (por ejemplo: el mecanismo de las entregas a cuenta), y que consagran a defender un govern que no tiene modelo, lo orientasen a leer algo sobre el mismo, verían que no es tan nefasto como nos venden. El govern haría bien en presentar propuestas concretas, decir abiertamente cuál es su modelo, y trasladarlo a Madrid, tal y como hizo el govern del Pacte en 2009. Todo, claro está, si lo que quiere es el apoyo de la sociedad civil.

FINANÇAMENT AUTONÒMIC (€ per càpita)

COMUNITATS	2009	2010	2011	2012
Catalunya	2.059	2.320	2.243	2.125
Galicia	2.158	2.616	2.504	2.385
Andalusia	1.857	2.216	2.120	2.037
Astúries	2.189	2.647	2.542	2.420
Cantàbria	2.371	2.879	2.807	2.681
Rioja	2.229	2.757	2.725	2.535
Múrcia	1.897	2.184	2.102	2.012
València	1.867	2.193	2.112	2.019
Aragó	2.219	2.658	2.626	2.492
Cast.la Manxa	2.043	2.447	2.334	2.219
Canàries	1.756	2.077	1.992	1.928
Extremadura	2.246	2.799	2.585	2.514
BALEARS	1.997	2.341	2.275	2.150
Madrid	2.056	2.212	2.154	2.032
Cast.Lleó	2.258	2.746	2.625	2.488
TOTAL	2.012	2.345	2.257	2.150

FINANÇAMENT PER CÀPITA DE LES ILLES BALEARS, (Mitjana nacional= 100)

En blau, model de 2002; en vermell, model de 2009



FONT: elaboració de J. ROSELLÓ. Les dades corresponen a les liquidacions del model, i inclouen la disposició addicional tercera, que afecta directament a Balears.